

ESP-UNESP-FACUL.CIENCIAS AGRONOMIC-C.BOTUCATU

Estudo Técnico Preliminar 32/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 982/2025-FCA

2. Descrição da necessidade

A pobreza menstrual é um tema de alta relevância social e de saúde pública, impactando diretamente a vida das pessoas que menstruam. A ausência de acesso a produtos básicos de higiene menstrual pode ocasionar consequências graves à saúde física — como alergias, irritações, infecções urogenitais e síndrome do choque tóxico —, além de afetar o bem-estar psicológico, a autoestima e a dignidade das pessoas em situação de vulnerabilidade.

Com o objetivo de enfrentar essa realidade, foi instituída a Lei nº 14.214/2021, que criou o Programa de Proteção e Promoção da Saúde Menstrual, garantindo o acesso universal a produtos de higiene menstrual como um direito básico e inerente à dignidade humana.

Nesse contexto, a Unesp, comprometida com o bem-estar e a inclusão de sua comunidade acadêmica, realizou levantamentos que evidenciam a necessidade de disponibilizar, de forma gratuita e contínua, absorventes higiênicos com abas e coletores menstruais reutilizáveis, a fim de assegurar condições adequadas de higiene e dignidade às pessoas que menstruam em seu ambiente universitário.

A iniciativa busca não apenas promover a saúde e a equidade, mas também eliminar barreiras à permanência estudantil, garantindo que todas as pessoas possam frequentar os espaços universitários sem constrangimentos ou prejuízos decorrentes da pobreza menstrual.

A contratação visa atender ao Programa de Dignidade Menstrual da Unesp, com a aquisição de:

- Item 1 – Coletor Menstrual Reutilizável (atóxico, uso intravaginal, tamanho médio)
- Item 2 – Absorvente Higiênico com abas (tamanho médio, embalagem com 8 unidades)

Os produtos deverão atender a padrões de segurança, qualidade, conforto, eficácia e sustentabilidade, conforme requisitos técnicos detalhados no Termo de Referência.

A aquisição é essencial para garantir o fornecimento contínuo de itens de higiene menstrual nas unidades da Universidade, em consonância com políticas públicas nacionais e com as diretrizes de inclusão e promoção da saúde.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Vice-Diretoria	Renata Cristina Ricardo

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

O objeto a ser licitado, conforme quadro abaixo:

Item	Item	Objeto	Unidade de fornecimento	Quantidade

1	631261	COLETOR MENSTRUAL	Unidade	20
2*	620624	ABSORVENTE HIGIÊNICO Marcas referenciais, similares ou de qualidade superior: Always, Sempre Livre e Intimus	Embalagem com 8 unidades	2000

* Item 2 - Quantidade total: 16.000 unidades de absorventes.

Item 1 – Coletor Menstrual Reutilizável – Atóxico

- Material: silicone médico, TPE ou equivalente, livre de substâncias tóxicas.
- Reutilizável, com vida útil estimada entre 5 e 10 anos.
- Capacidade: 20 a 30 ml.
- Flexível, confortável e seguro contra vazamentos.
- Deve suportar fervura e esterilização repetida.
- Embalagem individual higiênica, com instruções de uso e descarte.
- Certificações recomendadas: FDA, BPA-Free, ISO 14001, GOTS, entre outras.

Item 2 – Absorvente Higiênico com abas – tamanho médio

- Composição: polpa de celulose, polímero acrílico e filme de polietileno.
- Livre de fragrâncias, corantes e dioxinas.
- Alta capacidade de absorção, com até 6h de proteção.
- Fino, flexível e hipoalergênico.
- Embalagem com 8 unidades.
- Preferência por produtos com certificações ambientais e biodegradáveis.

Sustentabilidade e segurança:

Os produtos devem prezar por práticas sustentáveis, uso de materiais recicláveis, produção ética e instruções adequadas de descarte. O coletor menstrual, por sua natureza reutilizável, reduz significativamente a geração de resíduos sólidos.

5. Levantamento de Mercado

O mercado nacional dispõe de ampla oferta tanto de coletores menstruais reutilizáveis quanto de absorventes higiênicos descartáveis, com diversas marcas consolidadas e empresas aptas ao fornecimento.

1. Fundamentação para a indicação de referência de marca de Absorventes Higiênicos

A indicação de referência das marcas Always, Sempre Livre e Intimus fundamenta-se em critérios técnicos de qualidade, segurança, eficácia, aceitação entre usuárias e ampla disponibilidade no mercado nacional.

2. Reconhecimento e Qualidade Comprovada

As três marcas são amplamente reconhecidas por sua eficácia, conforto e tecnologia de absorção, figurando entre as melhores opções avaliadas no mercado brasileiro. Comparativos e guias de consumo recentes apontam Always, Sempre Livre e Intimus como as mais confiáveis, destacando características como maciez, boa fixação, controle de odor e prevenção de irritações.

3. Aceitação das Usuárias

Pesquisas de lembrança de marca (Top of Mind) e rankings de consumo nacionais demonstram que essas marcas possuem alto índice de preferência e reconhecimento espontâneo, o que reforça a aceitação e confiança das usuárias. A escolha da referência, portanto, busca garantir maior aderência e satisfação no uso, elementos essenciais à efetividade de políticas públicas voltadas à dignidade menstrual.

4. Disponibilidade e Padrão de Fornecimento

As marcas citadas possuem ampla distribuição nacional, o que facilita a reposição e continuidade de fornecimento em contratações públicas, além de apresentarem certificações sanitárias e controle de qualidade reconhecidos.

5. Risco à Saúde e Conforto

A utilização de produtos de marcas consolidadas reduz riscos de irritações cutâneas, alergias e desconforto, fatores que impactam diretamente na adesão ao uso e no sucesso do programa.

6. Conclusão Técnica

A indicação de referência das marcas Always, Sempre Livre e Intimus atende aos princípios da eficiência e da economicidade previstos na Lei nº 14.133 /2021, art. 42, § 6º, que permite a indicação de marca quando tecnicamente justificada. A escolha baseia-se em dados de mercado, reconhecimento público e parâmetros técnicos de qualidade, garantindo o fornecimento de produtos seguros, eficazes e bem aceitos pelas usuárias.

A tabela abaixo demonstra dados de mercado atualizados para o ramo de Absorventes Higiênicos:

Nº	Fonte / Estudo	Ano	Principais Informações Relevantes	Link / Referência
1	Folha Top of Mind – Categoria “Absorventes”	2025	Sempre Livre e Intimus figuram entre as marcas mais lembradas espontaneamente no Brasil, indicando forte reconhecimento e preferência.	Folha Top of Mind 2025
2	ABIHPEC – Panorama do Setor de Higiene Pessoal, Perfumaria e Cosméticos	2024	Relatório aponta crescimento contínuo do mercado de higiene íntima feminina e reforça o predomínio das marcas Always, Intimus e Sempre Livre no país.	ABIHPEC – Panorama 2024
3	Guia “10 Melhores Marcas de Absorvente de 2025” – HPG.com.br	2025	Cita Sempre Livre (1º lugar), Always e Intimus entre as marcas mais procuradas, destacando conforto, absorção e aceitação das consumidoras.	HPG.com.br – Melhores Marcas 2025
4	Guia “Melhores Absorventes de 2025” – SempreMulher.com.br	2025	Aponta Always, Intimus e Sempre Livre como principais referências de qualidade, conforto e segurança dermatológica.	SempreMulher.com.br – Melhores Absorventes
5	Ranking “Melhores Absorventes do Brasil” – NossaBusca.com	2024	Avaliação de mercado com foco em desempenho e conforto, com destaque para Always, Intimus e Sempre Livre entre as marcas mais bem avaliadas.	NossaBusca.com – Melhores Absorventes
6	Dados de Mercado (Marketplaces – Amazon / Magalu)	2024	As marcas Always, Sempre Livre e Intimus figuram entre os produtos mais vendidos em higiene íntima feminina, indicando alta disponibilidade e aceitação.	Dados coletados em marketplaces nacionais

Por outro lado, a marca Mulher Ativa não será aceita, em razão de ocorrência anterior de não conformidades constatadas em processo RUNESP nº 1082 /2023.

Conclui-se que a modalidade Pregão Eletrônico, tipo menor preço por item, é a mais adequada para a presente aquisição, por garantir ampla competitividade e economicidade, conforme o art. 28 da Lei nº 14.133/2021.

Justificativa da modalidade

A escolha do Pregão Eletrônico justifica-se por se tratar de bens comuns, amplamente disponíveis no mercado e com especificações padronizadas, permitindo a seleção da proposta mais vantajosa com base em critérios objetivos de preço e qualidade.

Alternativas técnicas consideradas

- **Aquisição avulsa em fornecedores locais:**
Viável, porém menos vantajosa, devido à falta de padronização, possível variação de qualidade e preços mais elevados.
- **Aquisição consolidada por Pregão Eletrônico:**
Alternativa mais vantajosa, assegurando padronização dos itens, rastreabilidade, garantia de qualidade, sustentabilidade e menor preço unitário.
- **Conclusão:** esta alternativa é a mais adequada ao interesse público e à efetividade do programa.

6. Descrição da solução como um todo

Ciclo de vida dos bens contratados

- Aquisição: fornecimento único.
- Uso/Operação: distribuição gratuita e contínua, com orientação de uso seguro e sustentável.
- Descarte: após o ciclo de vida útil, os produtos deverão ser destinados conforme a Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010), priorizando reciclagem, reuso ou descarte ambientalmente adequado.

Benefícios da solução

A contratação proporcionará benefícios diretos e indiretos à comunidade acadêmica, tais como:

- Promoção da saúde e do bem-estar das pessoas que menstruam;
- Redução da evasão e do absenteísmo em atividades acadêmicas;
- Fortalecimento das políticas de equidade e inclusão;
- Diminuição de resíduos sólidos, mediante incentivo ao uso do coletor menstrual;
- Atendimento à legislação vigente e às diretrizes de sustentabilidade da Administração Pública.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades foram definidas com base em levantamentos internos e históricos de consumo.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 12.029,40

Pesquisa de preço realizada com fornecedores, anexa ao ETP.

O custo estimado total para esta contratação é de R\$ 12.029,40 (doze mil e vinte e nove reais e quarenta centavos), conforme detalhado na tabela a seguir:

Item	Item	Objeto	Unidade de fornecimento	Quantidade	VALOR MÉDIO UNITÁRIO	VALOR MÉDIO TOTAL	REDUÇÃO
1	631261	COLETOR	Unidade	20	R\$ 78,47	R\$ 1.569,40	R\$ 0,78

		MENSTRUAL					
2*	620624	ABSORVENTE HIGIÊNICO Marcas referenciais, similares ou de qualidade superior: Always, Sempre Livre e Intimus	Embalagem com 8 unidades	2000	R\$ 5,23	R\$ 10.460,00	R\$ 0,05
VALOR TOTAL ESTIMADO						R\$	12.029,40

* Item 2 - Quantidade total: 16.000 unidades de absorventes.

A partir desses valores, foi calculada a média aritmética, resultando no valor referencial de R\$ 12.029,40.

Esse método, ao utilizar a média de orçamentos de diferentes fornecedores, minimiza a influência de valores atípicos (muito altos ou muito baixos), proporcionando uma base sólida para a estimativa de preço. Assim, o valor referencial estabelecido reflete a realidade do mercado e serve como parâmetro confiável para a negociação e formalização da aquisição.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A contratação foi estruturada de forma a ampliar a competitividade entre fornecedores, conforme o art. 40, §2º, da Lei nº 14.133/2021. Assim, os itens serão contratados individualmente, permitindo a participação de empresas especializadas em segmentos distintos, sem prejuízo da padronização e eficácia da solução.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas ou interdependentes relacionadas a esta aquisição.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A demanda está plenamente alinhada ao Plano de Contratações Anual (PCA) 2025, registrada sob o DFD 590/2025, e resultam na contratação de número 102314-138/2025, em conformidade com o planejamento estratégico da Universidade.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Espera-se que seja concreta a intenção de proporcionar:

- Garantir acesso gratuito a itens de higiene menstrual;
- Reduzir desigualdades sociais e de gênero;
- Promover saúde, autoestima e dignidade;
- Atender à legislação federal e estadual de promoção da saúde menstrual.

13. Providências a serem Adotadas

Em conformidade com o art. 5º, inciso XI, do Decreto nº 68.017/2023, não há necessidade de capacitação adicional de servidores ou empregados para execução da presente contratação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

- Impacto negativo: geração de resíduos sólidos decorrentes do uso de absorventes descartáveis.
- Impacto positivo: incentivo ao uso do coletor menstrual, reduzindo significativamente o descarte de resíduos e contribuindo para a sustentabilidade ambiental.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A análise técnica e de mercado demonstra que a contratação é viável, necessária e vantajosa, atendendo às exigências legais e aos objetivos institucionais da Unesp, reforçando o compromisso da Universidade com a saúde, a equidade e a sustentabilidade.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

LETICIA MIRA ENANDE FERNANDES

Equipe de Planejamento



Assinou eletronicamente em 07/11/2025 às 11:35:00.

RENATA CRISTINA RICARDO

Equipe de Planejamento



Assinou eletronicamente em 07/11/2025 às 11:50:27.

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Planilha pesquisa.pdf (290.79 KB)